

POLÍTICA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL NOS GOVERNOS LULA: NEODESENVOLVIMENTISTA OU NEOLIBERAL?

SOCIAL ASSISTANCE POLICY ON LULA ADMINISTRATIONS:
NEODEVELOPMENTALIST OR NEOLIBERAL?

POLÍTICA DE ASISTENCIA SOCIAL EN LOS GOBIERNOS DE LULA:
¿NEODESARROLLISTA O NEOLIBERAL?

Ana Carolina Aristóteles dos Santos de Souza

Graduanda em Serviço Social, Centro Universitário Internacional UNINTER.

E-mail: carolaristoteles9@gmail.com

Ana Carolina Vídgal

Doutora em Políticas Públicas, Professora, Centro Universitário Internacional UNINTER.

E-mail: ana.vi@uninter.com

Isabelle Bastos Ferreira

Graduanda em Serviço Social, Centro Universitário Internacional UNINTER.

E-mail: isabastosff@gmail.com

José Luis de Oliveira

Mestre em Educação, Assistente Social, Centro Universitário Internacional UNINTER.

E-mail: joseluisctba@yahoo.com.br

Juliana de Fátima Mansur

Graduanda em Serviço Social, Centro Universitário Internacional UNINTER

E-mail: j.mansurss@outlook.com

RESUMO

Este trabalho apresenta os resultados obtidos pelo projeto de pesquisa “Política de Assistência Social nos governos Lula: neodesenvolvimentista ou neoliberal?”, do Centro Universitário Internacional UNINTER ao longo dos anos de 2017 e 2018. O projeto de pesquisa foi submetido à aprovação em fevereiro de 2017 e indicava a realização do trabalho em duas fases. Na primeira fase, ocorrida em 2017, foram analisados os conceitos de neoliberalismo e neodesenvolvimentismo como forma de oferecer subsídios teóricos para o segundo momento do projeto, ocorrido em 2018. A segunda fase compreendeu uma análise da Política de Assistência desenvolvida durante os governos Lula (2003-2010), buscando compreender qual foi a marca da política de governo. Nesse sentido, optou-se por uma análise do Programa Bolsa Família, o qual é tido como carro-chefe da Política de Assistência do Governo Federal nesse período.

Palavras-chave: Neoliberalismo; Neodesenvolvimentismo; Programa Bolsa Família.

ABSTRACT

This paper presents the results obtained by the research project “Social Assistance Policy on Lula administrations: neodevelopmentalist or neoliberal?”, at UNINTER International University Center, during 2017 and 2018. The research project was submitted for approval in February 2017 and the work was divided in two phases. In the first, which took place in 2017, the concepts of neoliberalism and neodevelopmentalism were analyzed to provide theoretical support for the second phase of the project, which took place in 2018. This second phase comprised an analysis of the Assistance Policy developed during the Lula administrations [as President of Brazil], from 2003 to 2010, seeking to understand what was the hallmark of that policy. To

Política de Assistência Social nos governos Lula: neodesenvolvimentista ou neoliberal?

this end, the Bolsa Família Program was selected for an analysis, since it is considered the flagship of the Federal Government Assistance Policy during that period.

Keywords: Neoliberalism; Neodevelopmentalism; Bolsa Família Program.

RESUMEN

Este trabajo presenta los resultados obtenidos por el proyecto de investigación “Política de Asistencia Social en los gobiernos de Lula: ¿Neodesarrollista o neoliberal?”, realizado en el Centro Universitario Internacional UNINTER a lo largo de los años 2017 y 2018. El proyecto fue sometido a aprobación en febrero de 2017 e indicaba la elaboración del trabajo en dos etapas. En la primera, desarrollada en 2017, se analizaron los conceptos de neoliberalismo y neodesarrollismo como forma de ofrecer subsidios teóricos para el segundo momento del estudio, llevado a cabo en 2018. La segunda etapa implicó el análisis de la Política de Asistencia desarrollada durante los gobiernos de Lula (2003-2010), tratando de comprender la marca de la política desplegada por el gobierno. En ese sentido, se optó por el análisis del Programa Beca-Familia, que es percibido como el plato fuerte de la Política de Asistencia del Gobierno Federal en ese período.

Palabras-clave: Neoliberalismo; Neodesarrollismo; Programa Beca-Familia.

INTRODUÇÃO

Em 2003, com a posse de Luís Inácio Lula da Silva como Presidente da República, o Partido dos Trabalhadores (PT) passou a comandar pela primeira vez o Executivo brasileiro. O período Lula da Silva (2003 – 2010) apresentou um aumento real do salário mínimo, ao mesmo tempo em que o lucro líquido dos principais bancos atuantes no Brasil aumentou em bilhões.

Tal fenômeno tem levado pesquisadores de diferentes áreas do conhecimento a caracterizar os dois mandatos do então presidente Lula como neodesenvolvimentista.

Tal realidade tem provocado debates na sociedade brasileira no sentido de questionar se tal articulação de fato efetivou-se e com isso um projeto neodesenvolvimentista consolidou-se ao longo dos governos de Lula ou se se trata da criação de um novo mito, no qual o Estado atenderia aos interesses de acumulação do capital, ao mesmo tempo em que mediará os conflitos, atendendo as demandas das classes subalternas.

Diante de tais questionamentos o presente projeto de pesquisa surgiu com o objetivo de analisar se houve ruptura entre o neodesenvolvimentismo e o neoliberalismo na Política de Assistência Social durante os governos Lula. A pesquisa se justificou pela necessidade de se apreender os meandros dos conceitos neodesenvolvimentismo e neoliberalismo bem como suas particularidades no Brasil. Além disso, importa vinculá-los

às características apresentadas pela política de assistência social diante da necessidade de revelar as marcas de uma época e de se evidenciar as contradições da realidade.

Nesse sentido, este trabalho tem como objetivo apresentar os resultados acerca dos estudos realizados por meio do projeto de pesquisa “Política de Assistência Social nos governos Lula: neodesenvolvimentista ou neoliberal?”, nos anos de 2017 e 2018, desenvolvido no Centro Universitário Internacional UNINTER.

A construção do resumo se deu por meio de pesquisa bibliográfica, através de literatura adequada.

METODOLOGIA

Para o desenvolvimento da investigação optou-se pela utilização de uma metodologia de abordagem qualitativa composta por pesquisa bibliográfica, análise de documentação indireta e de documentação direta.

Sua execução foi dividida em duas etapas, conforme a seguir: Na primeira etapa (2017), ocorreu uma análise aprofundada dos conceitos de neoliberalismo e neodesenvolvimentismo utilizando-se para tal, de referencial bibliográfico com base em literatura adequada.

Na segunda etapa, foi realizado um estudo exploratório de um rol de documentos viáveis e importantes para identificar e analisar a política de assistência social desenvolvida durante os governos Lula. Para o estudo desses documentos foi realizada a análise de documentação direta, que se traduz em uma pesquisa documental cuja “fonte de coleta de dados está restrita a documentos, escritos ou não” (LAKATOS; MARCONI, 2006, p.62).

RESULTADOS DA PESQUISA

De maneira geral, o neoliberalismo tem como principais características as condicionalidades e a focalização, esse ganha força a partir da década de 1970. O Brasil foi o último país da América Latina em aderir a esse projeto, tal fato se deu principalmente pela dificuldade de se aglutinar os diferentes interesses das diferentes frações do capital e pela grande mobilização da classe trabalhadora na década de 1980, uma vez que o país

passava por um período de pós-ditadura e os direitos começavam a se consolidar, o que se concretizou com a construção da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988.

Em relação ao neodesenvolvimentismo, esse ainda é um conceito amplamente discutido, que traz a ideia de desenvolvimento econômico em conjunto com o desenvolvimento social. Nesse sentido, o Estado teria a função de ser um complemento do mercado e, ao mesmo tempo, promotor do bem-estar universal.

Pelos números apresentados, os dois mandatos do então presidente Lula da Silva são tidos, por alguns pesquisadores, como neodesenvolvimentistas. Tal fato se explica porque no período, segundo pesquisa apresentada pela Fundação Getúlio Vargas, nos anos de 2003 a 2010 a pobreza no país foi reduzida em 50,64%. Por outro lado, no mesmo período, o lucro líquido dos principais bancos atuantes no Brasil chegou a R\$ 199,455 bilhões, um recorde na área financeira se comparado com os números do período do governo Fernando Henrique Cardoso, tido como neoliberal.

Tal realidade acendeu um profundo debate no qual se discute se tal junção realmente ocorreu ou se na verdade, trata-se da criação de uma nova alegoria, na qual, conforme indica Mota, Amaral, Peruzzo (2012, p. 168) “capital e trabalho não são incompatíveis e o Estado condensaria os interesses de acumulação e, ao mesmo tempo, mediaría os conflitos distributivos, atendendo às demandas das classes subalternas.”

Partindo das discussões e dos resultados obtidos no primeiro momento do projeto de pesquisa, o ano de 2018 foi voltado para as discussões a respeito do conceito de política social e posteriormente a análise da política de Assistência Social nos governos Lula, principalmente no que se refere ao Programa Bolsa Família.

De maneira geral, o Programa Bolsa Família é destinado a famílias de pobreza e extrema pobreza, tendo como um de seus objetivos a emancipação dessas famílias por meio da transferência monetária. O caráter neodesenvolvimentista dos governos Lula é questionado ao analisar o carro-chefe de seus mandatos, uma vez que esse traz como base as condicionalidades e a focalização, não podendo afirmar que exista de fato um rompimento com o neoliberalismo.

Tendo em vista o arcabouço teórico construído ao longo dos anos de 2017 e 2018, é possível afirmar que os objetivos de analisar a Política de Assistência e o Programa Bolsa Família nos governos Lula foi alcançado com êxito. No que se refere aos resultados obtidos

por esse projeto de pesquisa no ano de 2017, esses se concretizaram com trabalhos publicados e apresentados por todos os integrantes da equipe em diferentes eventos.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Analisando criticamente, pode-se concluir que os objetivos propostos pelo projeto de pesquisa foram atingidos. No ano de 2017, ao estudar os conceitos de neodesenvolvimentismo e neoliberalismo, foi possível perceber a existência de ampla bibliográfica sobre as temáticas, na qual não existe consenso. Apesar da inexistência de unanimidade foi possível apreender os elementos fundamentais desses conceitos.

No que se refere ao ano de 2018, compreende-se que os estudos acerca do Programa Bolsa Família foram de fundamental importância para aprofundar a análise a respeito da Política de Assistência dos governos Lula, possibilitando então afirmar que esse governo não rompeu com os preceitos neoliberais.

Por fim, além desses elementos, é importante destacar que esse projeto despertou novos questionamentos, dando então início a um novo projeto de pesquisa, intitulado “Capitalismo Dependente e Políticas Sociais: Tensões e Contradições”.

REFERÊNCIAS

LAKATOS, Eva Maria; MARCONI, Marina de Andrade. **Técnicas de Pesquisa:** Planejamento e Execução de Pesquisas, Amostras e Técnicas de Pesquisa, Elaboração, Análise e Interpretação de Dados. 6 ed. São Paulo: Atlas, 2006.

MOTA, Ana Elizabete; AMARAL, Ângela Santana do; PERUZZO, Juliane Feiz. O novo desenvolvimentismo e as políticas sociais na América Latina. In: MOTA, Ana Elizabete. (org.) **Desenvolvimentismo e construção de hegemonia:** crescimento econômico e reprodução da desigualdade. São Paulo: Cortez, 2012.